

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ
НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 350-01-181 / 01.08. 2013 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 36, ал. 1, т. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание във връзка с чл. 52, ал. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

РАЗПОРЕЖДАМ:

1. Разпределям национална гражданска инициатива „За нов закон за културно наследство“ № ПГ-339-00-15, внесена от Инициативен комитет на 12.07.2013 г., на следните постоянни комисии:

Комисии:

Комисия за взаимодействие с гражданските организации и движения;
Комисия по културата и медиите.

2. На комисиите да се изпрати протокол за резултатите от извършена проверка от Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ към Министерство на регионалното развитие, на подиската на граждани, които подкрепят гражданската инициатива.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**



МИХАИЛ МИКОВ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие

Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“

ПРОТОКОЛ

от 24.07.2013 г.

за извършена проверка на подписа за Национална гражданска инициатива с искане за нов закон за културното наследство

На основание чл. 51, ал. 3 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ в Министерство на регионалното развитие извърши проверка на данните от подписката на граждани за Национална гражданска инициатива с искане „За нов закон за културното наследство“, резултатите от която са следните:

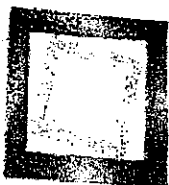
1. Брой на проверените записи:	4907
2. Брой на гражданите с коректно вписани данни в подписката:	4131
3. Брой на некоректните записи:	776
3.1. Брой на записите с грешен, непълен или липсващ ЕГН:	605
3.2. Брой на записите с грешни данни:	171

Настоящият Протокол се състави в два еднообразни екземпляра - за главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ и за Народното събрание.

ГЛАВЕН ДИРЕКТОР НА
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ГРАО“:

ИВАН ГЕОРГИЕВ





Гражданска инициатива

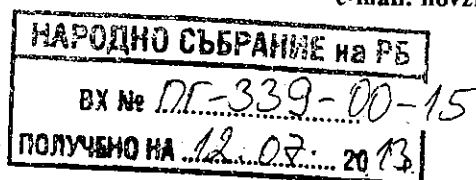
сдружение с нестопанска цел

НАЦИОНАЛНА ГРАЖДАНСКА ИНИЦИАТИВА
В ПОДКРЕПА НА ИСКАНИЯТА ЗА НОВ ЗАКОН ЗА
КУЛТУРНОТО НАСЛЕДСТВО

5500 Ловеч, ул. Цар Освободител 33, ет. 2, ап. 3

тел. 0878584522 ; 0878584513

e-mail: novzkn@gmail.com



До г-н Михаил Миков,
Председател на Народното Събрание
на Република България

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИКОВ,

Уведомяваме Ви, че на основание чл. 44 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление инициативен комитет от 5415 граждани внасяме в Народното събрание на Република България Национална гражданска инициатива „За нов закон за културно наследство“.

С тази инициатива изразяваме своето желание да участваме пряко във взимането на едно значимо политическо решение и настояваме отговорните институции да се съобразят с предложенията ни за промени в закона за културното наследство /ЗКН/.

Сега действащият закон е противоконституционен, в противоречие с европейските норми за опазване на културното наследство и потъпкващ правата ни на свободни граждани. ЗКН е неясен, неадекватен, неприложим и често води до абсурдни тълкувания. На практика той унищожи колекционерството в България.

ЗКН и адаптирания спрямо него Наказателен кодекс изкуствено превърнаха хиляди колекционери и любители на металдетектинга в престъпници. В резултат – стотици хиляди археологически, нумизматични и други находки бяха изнесени в чужбина или се укриха в земята. Така беше загубена безценна информация за историята на нашите земи в древността.

Предложения и мотиви

1. Да бъдат променени неясните, противоречивите и несъвършени текстове в Закона за културното наследство.

С приетия и обнародван Закон за културното наследство /обн. в ДВ, бр.19 от 13.03.2009 год., в сила от 10.04.2009 год./, се въвеждат редица неясно формулирани понятия, като „културна ценност“ (чл.7, ал.1), „археологически културни ценности“ (чл.53, т.1) и „археологически обект“ (чл.146, ал.1). Въведените понятия в някои от случаите са несръчна компилация между понятия, въведени в Европейската конвенция за опазване на археологическото наследство /ратифицирана от 36-то Народно събрание, обн. ДВ. бр.70 от 10.08.2004 год. /, както и понятия от сродни по материя закони на други държави. Тази неяснота на понятията пряко се отразява в случаите, когато с тези понятия се запълват бланкетни норми от Наказателният кодекс (чл.277а, ал.1 и ал. 7 и чл.278, ал.6).

След приемането на закона, поради лошо дефинираните легални определения и понятия, през последните четири години прокуратурата повдигна десетки обвинения срещу собственици и колекционери на старинни вещи, останали им в наследство като родова памет от техните родители, баби и дядовци.

Отново поради по-горе изброените несъвършени норми, в почти всички от случаите окръжните съдилища постановяват осъдителни присъди, като в тези случаи закона предвижда лишаване от свобода до шест години и глоба от три хиляди до петнадесет хиляди лева.

Анализът на наказателните производства все повече налага извода, че в болшинството си осъдителните присъди са неправилни и несправедливи, като основната причина не е само в съда, но и в приетият и влязъл в сила на 10 април 2009 година закон за културното наследство, визирайки наличието на неясни, несъвършени и противоречиви разпоредби.

Проблемът произтича от обстоятелството, че едновременно с приемане на Закона за културното наследство са създадени, респективно приети и влезли в сила нови разпоредби на Наказателният кодекс, имащи пряка връзка с нормите на ЗКН.

Създаден е нов член 278 по силата на който лице, което държи археологически обект, който не е идентифициран и регистриран по съответния ред, се наказва с лишаване от свобода до четири години и с глоба от две хиляди до десет хиляди лева. Когато се държат повече от три археологически обекта, наказанието е лишаване от свобода до шест години и глоба от три до петнадесет хиляди лева, като по преценка на съда може да бъде наложена и конфискация до една втора

от имуществото на виновния, като задължително старинните вещи се отнемат в полза на държавата.

Тъй като разпоредбата на член 278, ал.6 от Наказателният кодекс, борави с понятието „археологически обект“, а единственото определение на това понятие се съдържа в Закона за културното наследство, то и неяснотата на това определение винаги води до неговото различно тълкуване, което ако е неправилно, неминуемо води до погрешно решение на съда.

- 2. Да бъде изменена Наредба № Н-2 от 12.01.2012 г. за определяне размера на възнаграждението на лицата, предали вещи по реда на чл. 93 от Закона за културното наследство или съобщили ценна информация за такива вещи.**

Чл. 3. (2) Възнаграждението се определя с оглед значението на вещта и приноса на лицето за нейното запазване и може да бъде в размер до 5000 лв.

(3) Размерът на възнаграждението не може да бъде обвързан в процентно отношение със стойността на движимата културна ценност.

Наредбата не само, че не поощрява случайните откриватели на археологически културни ценности да ги предадат на държавата, а индиректно ги склонява да ги продадат на черния пазар в България или да ги предложат на легалните пазари в чужбина. Предлагаме размерът на възнаграждението за лице, предало вещи на музеите, да бъде обвързан в процентно отношение с пазарната стойност на движимата културна ценност, с което ще се стимулира предаването им в българските музеи и ще се пресече контрабандния износ.

В същото време чл. 91 от Закона за собствеността гласи:

Заровените в земята, зазиданите или скрити по друг начин вещи, собственикът на които не може да бъде открит, стават собственост на държавата. Лицето, което ги е намерило, има право на възнаграждение в размер на 25% от стойността.

Наредбата е в противоречие, несъвместимост и несъгласуваност със Закона за собствеността.

- 3. Да се въведат ясни и точни граници за недвижимите културни ценности и техните охранителни зони, като бъдат публично оповестени пред гражданите, както е във всички демократични страни по света.**

Укриването на информацията от Автоматизираната информационна система „Археологическа карта на България“, липсата на достъпна за гражданите интернет-базирана информационна система е предпоставка за извършване на престъпления без

намерение и умисъл. В България вече има не малко осъдителни присъди поради факта, че граждани, ползващи металдетектори, не са имали възможност да се осведомят предварително за наличието на недвижими археологически ценности, техните граници и буферни зони.

НАРЕДБА № Н-2 от 6.04.2011 г. за създаване, поддържане и предоставяне на информацията от автоматизирана информационна система "Археологическа карта на България"

Чл. 16. (1) Справки от базата данни на АИС АКБ се предоставят от националните и регионалните администратори, НИИКН, както и от ЦПА - за археологически обекти под вода, на ведомства, общини и на физически и юридически лица.

(2) Справки от АИС АКБ се получават въз основа на заявка и при представяне на някои от следните документи:

- 1. разрешение за теренно археологическо проучване;*
- 2. договор за извършване на консервационно-реставрационни работи по културни ценности;*
- 3. акт за собственост върху недвижим имот;*
- 4. договор за участие в колектив за изготвяне на доклад по оценка за въздействието върху околната среда;*
- 5. договор за изготвяне на устройствени или инвестиционни проекти;*
- 6. разрешение за строителство, монтаж на съоръжения или за извършване на други дейности в определена територия.*

- 4. Да се приемат нови законодателни норми, гарантиращи правото на гражданите да колекционират, притежават, купуват, продават и разменят помежду си предмети с културна стойност. Да се въведат законодателни правила и норми, регламентиращи работещи пазарни механизми в съответствие с Европейските изисквания за свободен пазар.**

България е единствената държава, сътворила закон, който не дава възможност на гражданите ѝ да притежават и колекционират антични монети и предмети. Подобна политика всъщност поощрява контрабандния им износ. В България има достатъчно отговорни и компетентни любители и колекционери, които, ако им бъде дадена възможност, биха ги придобили за колекциите си, а не - както е в момента - да попълват чужди колекции. Сега действащият Закон за културното наследство лишава българските граждани от тази възможност, тъй като не е предвидена процедура за регистриране на нови колекции и реално действащ пазар на културни ценности.

- 5. Представител на националната гражданска инициатива „За нов закон за културно наследство“ да участва в работната група към Комисията по култура в Народното събрание при предстоящото обсъждане и промяна на текстовете в закона за културното наследство, както и да бъде включен в**

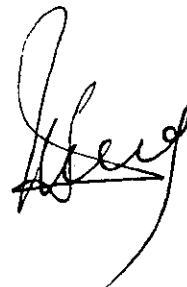
състава на Обществено-консултативния съвет към министъра на културата от квотата за представители на гражданското общество.

Уверявам Ви, че инициаторите на подписката имат образователен ценз, много добри познания и професионален опит, което ще бъде гаранция за едно разумно и компетентно участие.

Днес на фона на многобройните протести, ние пожелахме да изразим гражданската си позиция по един интелигентен начин, защото вярваме, че българските политици, представляващи институциите на страната, са мъдри и отговорни в своите решения и действия и ще предприемат мерки за удовлетворяване на исканията от инициативата и приемане на предложенията.

11.07.2013 г.

С уважение:



**Председател на инициативния комитет:
Мила Стоянова Миронова**

Членове:

**Валери Стоянов Стойчев
Петър Николов Неделев
Георги Стоянов Георгиев
Илия Константинов Илиев**



Гражданска инициатива

Национална гражданска инициатива

ПРОТОКОЛ

ОТ ОРГАНИЗАЦИОННО СЪБРАНИЕ ЗА

НАЦИОНАЛНА ГРАЖДАНСКА ИНИЦИАТИВА В ПОДКРЕПА НА ИСКАНИЯТА ЗА НОВ ЗАКОН ЗА КУЛТУРНОТО НАСЛЕДСТВО

Днес, **15.04.2013** г. в град Ловеч се проведе организационно събрание при следния дневен ред:

1. Одобряване на предложение за Национална гражданска инициатива до Народното събрание, Парламентарната Комисия по културата, гражданското общество и медиите, Министерски съвет, Президента на Република България, Омбудсмана на Република България, Европейската комисия и Европейският парламент.
2. Избиране на инициативен комитет.
3. Одобряване на бланка за събиране на подписите.
4. Определяне срока и реда за събиране на подписите.

На събранието присъстваха:

Участниците в организационното събрание са описани в приложение 1 от този протокол.

Участниците избраха за председателстващ събранието:

Илия Константинов Илиев

След проведената дискусия, участниците в организационното събрание постигнаха съгласие по следните

РЕШЕНИЯ:

1. **Одобряват предложението за национална гражданска инициатива, а именно:**

Ние, долуподписаните граждани подкрепяме инициативата ЗА НОВ ЗАКОН ЗА КУЛТУРНОТО НАСЛЕДСТВО, в който обезателно да залегнат следните предложения:

- 1) Участие на инициативния комитет на тази подписка в работната група при създаването на нови текстове за Закон за културното наследство.
- 2) Да се приемат нови законодателни норми, гарантиращи правото на гражданите да колекционират, притежават, купуват, продават и разменят помежду си предмети с културна стойност.
- 3) Да се приемат нови законодателни правила и норми, регламентирани работещи пазарни механизми в областта на културните ценности, художествените произведения и антикварните стоки, в съответствие с Европейските изисквания за свободен пазар.
- 4) Всеки гражданин безпрепятствено да може да търси и намира метални предмети чрез металдетектори извън границите на защитените територии по смисъла българското законодателство.
- 5) Размерът на възнаграждението за лице, предало вещи на музеите, да бъде обвързан в процентно отношение с пазарната стойност на движимата културна ценност.

2. **Избират инициативен комитет от 5 човека:**

1. Мила Стоянова Миронова — Председател
2. Валери Стоянов Стойчев — Член
3. Петър Николов Неделев — Член
4. Георги Стоянов Георгиев — Член
5. Илия Константинов Илиев — Член

3. **Одобряват бланката** за събиране на подписите, съгласно изискванията на ЗПУГДВМС, на всяка бланка са изписани исканията на инициативата, трите имена на лицата, ЕГН, постоянен адрес, подпис и забележка за данните на придружителя, ако лицето е с физически или зрителни увреждания.

4. **Определят краен срок** за събиране на подписите **15.07.2013 г.**

5. **Утвърждават ред и начини** за събиране на подписите, както следва:

5.1. Инициативният комитет определя координиращи организации и граждани, които попълват декларация със следния текст, свързан със Закона за защита на личните данни:

Подписаният/ата.....,
ЕГН, в качеството ми на участник в „Национална гражданска инициатива в подкрепа на нов Закон за културното наследство” и събираш/а подписи на граждани за :

Подкрепа на инициативата да се създаде и приеме от Народното събрание нов Закон за културното наследство, в който обезателно да залегнат следните предложения:

1. Участие на инициативния комитет на тази подписка в работната група при създаването на текстовете за новия закон.
2. Да се въведат промени, гарантиращи правото на гражданите да колекционират, притежават, купуват и продават предмети с културна стойност.
3. Да се създадат работещи пазарни механизми в областта на културните ценности, художествените произведения и антикварните стоки, в съответствие с Европейските изисквания за свободен пазар.
4. Всеки гражданин безпрепятствено да може да търси и намира метални предмети чрез металдетектинг извън границите на защитените територии по смисъла на Закона за културно наследство.
5. Размерът на възнаграждението за лицата, предали вещи на музеите по Закона за културно наследство, да бъде обвързан в процентно отношение със стойността на движимата културна ценност.

ДЕКЛАРИРАМ СЛЕДНИТЕ ОБСТОЯТЕЛСТВА:

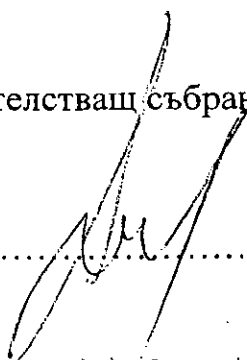
Ще извършвам всички действия в хода на кампанията за събиране на подписи на граждани единствено и само в съответствие с разпоредбите на Закона за защита на личните данни и свързаните с него нормативни актове, като се задължавам да използвам и съхранявам събраните лични данни на граждани в пълна конфиденциалност, която гарантира опазването им в тайна от физически, юридически лица и други неизрично упоменати субекти, освен приналичие на изрично писмено съгласие от страна на съответния гражданин/ка и/или в други случаи, установени с нормативен акт.

- 5.2. Всеки от участниците в организационното събрание да положи усилия за разпространение на информация за инициативата и за събиране на подписи в подкрепа на направеното предложение.
- 5.3. При събирането на подписи на гражданите да се предоставя възможност да се запознаят с предложението до Народното събрание и другите институции, мотивите към него, както и информация за организаторите на инициативата и членовете на Инициативния комитет.
- 5.4. Подписаните бланки да се изпращат на адрес:
П. К. 5500, гр. Ловеч, ул. Цар Освободител 33, ет. 2, ап. 3,
Мила Стоянова Миронова

Приложение:

1. – Списък на участниците в организационното събрание
2. – Одобрена бланка за подписи
3. – Одобрено обръщение към гражданите
4. – Одобрено предложение и мотиви към него

Председателстващ събранието : Илия Константинов Илиев

Подпис:.....

Дата: 15.04.2013г.....

Място: гр. Ловеч.....



Гражданска инициатива

**НАЦИОНАЛНА ГРАЖДАНСКА
ИНИЦИАТИВА**

**В ПОДКРЕПА НА ИСКАНИЯТА ЗА
НОВ ЗАКОН ЗА КУЛТУРНОТО
НАСЛЕДСТВО**

Инициативен комитет:

Председател:

Мила Стоянова Миронова

Членове:

**Валери Стоянов Стойчев
Петър Николов Неделев
Георги Стоянов Георгиев
Илия Константинов Илиев**

ОБРЪЩЕНИЕ

**Към всички граждани с отношение към културното наследство,
любители и съмишленици на колекционерството и металдетектинга в
България**

Скъпи колеги, приятели и съмишленици

В нашата страна най-после започнаха процеси, които в най-ярка форма показват, че демокрацията и зачитането на гражданските права и свободи имат шанс.

Дойде мигът, в който можем да се присъединим към народа, излязъл по улиците на скъпата ни Родина и да покажем, че не желаем занаят да бъдат ограничавани и потъпквани правата ни на свободни граждани, на търсачи, колекционери и търговци на артефакти.

Тъй като и ние сме засегнати от полицейщината и потъпкването на правото ни свободно да практикуваме любимите си хобита, се чувстваме задължени да се присъединим към протестиращите.

Обстоятелството, че много от нас са обявени за престъпници, само защото притежават металдетектор или са колекционери, е сериозно ограничаване на гражданските ни права.

Ние не сме престъпници, за каквито ни смята полицията и прокуратурата.

Ние не сме иманяри, а истински родолюбци, желаещи да запазят археологическото и историческото наследство на България.

Ние искаме да работим съвместно с българските музеи и да предаваме случайно откритите паметници на културата на тях и в същото време най-после в България за заработят пазарните отношения и механизми в областта на културните ценности, художествените произведения и всички антикварни стоки.

Скъпи приятели, с това обръщение започваме събирането на подписка, за да създадем гражданско движение, което да се бори за признаване на правото ни свободно да практикуваме хобито или професията си и да помагаме за опазване на културното наследство на България. Да бъде признато правото на гражданите свободно да колекционират и съхраняват културни ценности и всякакви артефакти.

В тази връзка такова гражданско сдружение да бъде легитимен инициатор и участник при съставяне на нов закон за културното наследство.

Сега действащият Закон за културното наследство е напълно негоден и вреден за нашата държава. Той на практика унищожи колекционерството в България (декларирани и регистрирани са само ок. 150 колекции с предмети и ок. 50 колекции с монети).

Този закон и адаптирания спрямо него Наказателен Кодекс изкуствено превърнаха хиляди колекционери и любители на металдетектинга в престъпници. В резултат – стотици хиляди археологически, нумизматични и други находки бяха изнесени в чужбина или се укриха в земята. Така беше загубена безценна информация за историята на нашите земи в древността. А уж законът трябваше да се погрижи тези културни ценности да останат в България и да влязат в научен оборот.

България е единствената държава, сътворила закон, който не дава възможност на гражданите ѝ да колекционират антични монети и предмети, като всъщност поощрява контрабандата и износа? В България има достатъчно отговорни и компетентни любители и колекционери, които биха ги придобили за колекциите си, ако им бъде дадена възможност, а не да попълват чужди колекции. Сега действащият Закон за културното наследство ги лишава от тази възможност, тъй като не е предвидена процедура за регистриране на нови колекции и реално действащ пазар на културни ценности.

Съвършено ясно е, че нуждата от нов закон за културното наследство, който да защити правата на гражданите, е крещяща и не търпи отлагане.

Скъпи колеги, приятели и съмишленици, нека покажем, че имаме воля и сила да променим наложеното ни статукво, нека покажем, че сме способни да защитим правата си!

Време е вече да се чуе и нашият глас!